

追求牢固的日中关系  
—在互信和结构革新的基础上—

21 世纪日中关系展望委员会（第 10 次）建议书

2013 年 11 月

一般财团法人日中经济协会

# 目 录

前言：国际社会期待日中关系尽早改善 .....	1
一、对以可持续性成长为目标的中国 经济结构改革的期待 .....	1
1、实现以内需为主导的 经济增长方式 .....	1
2、公共投资的提质转变 .....	2
(1) 新型城镇化 .....	2
(2) 公共投资的财源和民间活力的有效利用 .....	2
3、促进民间投资 .....	2
(1) 激发民间活力的经济结构改革 .....	2
(2) 调整过剩的生产能力 .....	3
(3) 外资(FDI)的重要性 .....	3
4、促进技术创新 .....	3
5、金融改革 .....	3
(1) 现行金融体系的课题 .....	3
(2) 建立支撑经济结构转变的金融体系 .....	4
二、日中经济关系的新局面 .....	4
1、今后日中经济交流的基本立场 .....	4
(1) 深化相互依存关系 .....	4
(2) 与新的国际经济规则的协调 .....	5
(3) 改善商务环境 .....	5
2、开展多方面的日中经济交流 .....	5
(1) 开展与中国产业升级相对应的日中产业合作 .....	5
(2) 开展可持续性的研究开发(投资) .....	5
(3) 培养全球性的人才 .....	6
(4) 与社会需求变化相适应的日中商务交流的进展 .....	6
(5) 促进与地方的交流和旅游合作的振兴 .....	6
(6) 扩大中国对日投资 .....	6
(7) 开展多方面的日中交流 .....	7
三、为亚洲地区作出贡献的日中经济合作 .....	7
1、日中两国在亚洲地区的影响力 .....	7
2、亚洲地区期待的日中合作 .....	8
(1) 亚洲的期待 .....	8
(2) 日中两国企业之间的互补合作 .....	8
(3) 有助于亚洲地区发展的广泛经济合作 .....	8
结束语：重建信赖关系，迈向深远的日中关系 .....	9

## 前言：国际社会期待日中关系尽早改善

自日中邦交正常化以来，四十一年前的岁月过去了。回顾以往的日中关系，两国的经济合作在不断扩大的同时，偶尔因对历史的认识差异等问题陷入不正常的状态。尽管如此，均通过双方的共同努力得以改善。

当前，两国关系由于围绕尖阁诸岛发生了外交问题陷入邦交正常化以来最严峻的局面。两国的舆论也处于互不信任的状态。本应在共存共荣的基础上不断扩大的经济关系的发展潜力也受到了损害。这不仅对日中两国，而且对世界各国来说也极为不幸。

中国经济经过高速增长，迎来了结构性的转化期。日本经济也正在处于推进“安倍经济学”（Abenomics）的一系列大胆的改革。如今，世界经济要恢复稳定发展，离不开日中两国的密切协调和积极贡献。

高度且自由的市场经济是世界经济持续发展的关键。目前 WTO 谈判处于停滞状态，取而代之的 TPP(泛太平洋战略经济伙伴关系协议)和 FTA(自由贸易协定)所承担的任务显得越来越重要。尤其是日中韩三国之间的 FTA 对形成新的贸易投资框架将起到先导性的作用。

在这样的环境下，日中两国迅速恢复互信和正常的外交关系，加深交流和协作是迫在眉睫。如果能以此为出发点谋求深入双边交流，将不仅为两国经济带来持续发展的生机，还将为亚洲乃至世界各国带来繁荣和发展，进而可为日中两国两千年的友好历史将打开新的篇章。

### 一、对以可持续性成长为目标的中国经济结构改革的期待

#### 1、实现以内需为主导的经济增长方式

到目前为止，中国经济是以出口和投资为中心高速发展。而如今面临着世界市场的环境变化、国内生产成本上升、生态环境和能源的制约以及社会上的差距扩大等各种因素。中国经济在调整增长速度的同时，将实现向内需主导型经济发展方式的转变。

在这过程中，出口减缓、产能过剩、影子银行等问题凸显起来。也有人对中国经济发展的前景持不乐观的看法。但是，中国政府正在针对问题采取措施，把推进经济结构改革作为基本方针。因此，更有理由相信中国今后可以持续中等速度的增长。

近年来的工资上涨和社会保障制度的完善使消费者增强了购买力，服务性

产业的振兴和各地的城镇化带动了就业机会的增加。在此背景下，消费将会支撑今后的经济成长。

## 2、公共投资的提质转变

### (1) 新型城镇化

目前大型产业基础设施的投资已趋于饱和，投资效率高的领域在逐渐地缩小。另一方面，对住房、教育、上下水道、环保、护理和医疗、节能和清洁能源等与更好的生活直接相关的软硬件设备的投资需求在继续扩大。

“新型城镇化”包含了解决这些问题的方法。随着农业的现代化，周边农村流入城市的人员不断增加，要对这些群体做好教育培训，带动服务业和制造业的发展和集中。新型城镇化的进展将有助于克服中国经济发展面临的制约因素，成为可持续发展的动力。

### (2) 公共投资的财源和民间活力的有效利用

地方政府的债务余额在累增，以往支撑公共投资的以地价只涨不跌为前提的地方政府筹资方式也到了转折点。在这种情况下，今后如何筹措公共投资所需资金将成为一个重大问题。

在重整贯穿中央到地方的收入结构的同时，要应对公共投资回收期长、兼顾其经济与社会效益以及通过市场筹集资金的环境整治等问题，建立新的融资手段迫在眉睫。为此，利用民间资金力和经营力建设和运营项目的公共私营合作制“PPP (Public Private Partnership)”或是民间主动融资模式“PFI (Private Financial Initiative)”是值得探讨的方案。为实现这个方向的公共投资融资机制，选择高效益项目是个大前提，有必要采取放宽与项目收入和成本相关的限制、弹性收费制度、税收优惠和长期低息的开发资金放贷等激励民间投资意欲的机制。

## 3、促进民间投资

### (1) 激发民间活力的经济结构改革

为追求今后中国经济的可持续发展的目标过程中，民间企业在设备投资和提高生产效益这两方面的作用应将越来越大。为此，减少政府对经济活动的干预，通过市场分配经营资源，最大限度地激发民间企业活力来进行经济结构改革是最紧迫的课题。

中国的新领导班子在通过缩减对企业活动的相关审批权或将其下放到地方，通过放宽税制和限制来支持民营中小企业的创办和事业扩大的同时，推进以有效分配资金为目标的金融制度改革。如果能将这一系列的经济结构改革切实地推动下去，相信民间企业主导经济发展的模式就一定能落实下去。

## **(2) 调整过剩的生产能力**

最近，在钢铁、水泥等许多产业领域，中国的产能过剩已很明显。随之产生的是企业的收支平衡恶化以及因过度竞争所带来的市况及业绩的低迷，这些引起全球性的严重问题。

为了解决这些问题，要对相关产业采取明确的融资方针，提供正确的市场动向信息，渗透竞争机制，使低效企业退出市场，通过这些措施在相关产业领域恢复供需平衡，维持和调整健全的市场环境。

## **(3) 外资（FDI）的重要性**

从扩大民间设备投资的宏观政策以及应对产业结构升级、环境保护和老龄化等微观课题的角度出发，中国对外资的作用正在重新认可。经济结构改革还有利于扩大外商直接投资。

在这里，提高商务相关法制的透明度和可预见性，加强知识产权保护法的执行力度都是必不可少的。就因为如此，在上海自由贸易试验区的尝试以及外资是否享有投资前国民待遇倍受关注。

这些动向以中国的经济发展和中国企业的全球化扩展为背景，是促进包括贸易、投资和金融在内的中国经济制度与全球经济体系相融合的重要步骤。我们期待着今后在双边或区域之间的 FTA 和投资保护协定谈判时，能形成这样的框架。

## **4、促进技术创新**

最近中国申请专利的数量达到了世界第一，技术创新的进展令人瞩目。产学研在研发上的合作正在快速地扩大。

技术创新是可持续发展最为关键的产业结构升级和提高生产效率的推动力。为支撑技术创新，中国在扩大基础教育、提高教育水平和充实技能职业教育等人才培养方面加大力度。

许多外国企业倾向于就近新兴市场从事适应客户需求的商品研发。同时，着眼于优秀的科研和技术队伍的可雇佣优势，在中国各地设立许多研发中心。

随着包括外资在内的企业自主创新的进展，政府、产业界都在加深中国国内保护知识产权的重要性认识，这也是值得引起我们注意的。

## **5、金融改革**

### **(1) 现行金融体系的课题**

中国经济在政府的调控下，通过以国有银行为中心的银行金融中介，实现了长期性的以出口和投资为主导的快速增长。

在这过程中金融市场机制没有充分起作用，违背经济合理性的资金分配所带来的不必要投资和产能过剩等问题随之发生，同时，中小企业等民间部门的资金筹措受到了很大的限制。

为有效地推进经济发展方式的转变，构建适合市场机制的金融体系，来满足多种资金需求，这是一个紧迫的课题。

## **(2) 建立支撑经济结构转变的金融体系**

中国新领导班子推进的行政管理体制改革是金融体系改革的有力推动。从这个观点出发，除了压缩中央政府权限及向地方下放的措施外，期待建立有效控制风险的监控体制和完善金融基础设施，来建设健全的金融体系。

银行业务方面，期待实现包括存款在内的利率全面自由化，依照市场原理的决策和合理的资金分配。另外，有必要通过监督管理每一个金融机构的业务来预防系统风险的发生，设立存款保险等应急体系。

直接金融方面，为培育资本市场健康发展，要做到正确的企业信息披露，提高投资者根据公开信息来理解投资风险的能力，同时政府要实施透明一贯的市场管理政策。

只有所有相关人员的不懈努力，才能形成能够正确满足多种资金需求，使内外资金及资本顺利循环的国际标准的金融体系。

作为金融和服务业自由化的试验场所，期待最近新启动的上海自由贸易试验区内，顺利推进各项政策措施。

## **二、日中经济关系的新局面**

### **1、今后日中经济交流的基本立场**

#### **(1) 深化相互依存关系**

日中两国的经济关系具有相互依存、相互完善的经济结构，这是邦交正常化以来由前辈们共同努力而建立起来的。

中国国内外市场的环境变化和增长制约因素日益突出，正在为实现将高速发展转变为可持续发展的重要结构性改革。

日本在 Abenomics 的政策引导下，正在推进摆脱通货紧缩，放宽限制等创造新市场的经济再生战略。扩大面向以中国为首的亚洲地区的商务机会，是其中的重大支柱之一。

如上所述，两国都在推进重大改革，无论在产业结构升级、还是节能环保和应对老龄化社会等方面，都迎来了进一步深化互补相依关系的时期。

### **(2) 与新的国际经济规则的协调**

目前世界经济所面临的重要课题是如何为险些陷入困境的市场经济寻找出新的发展途径，探求切实的发展轨道。

日中韩 FTA、TPP、RCEP（区域全面经济伙伴关系）、美欧 FTA 都是与这些努力同道而行的。我们期待着这些谈判能够全面加快，特别希望有着先导性意义的日中韩 FTA 能够早期缔结。

日中两国正推进的结构改革是以确立自由和高层次的市场经济为目标的。作为国际经济的主要利益相关者，日中两国在切实推进结构改革的同时，要对制定自由、公正且高质量的贸易投资的规则标准积极作出贡献。

### **(3) 改善商务环境**

日本企业今后在中国市场扩大商务机会时，被要求转让高端技术的事例会增加。如何应对这样的问题，应由各企业综合考虑自身的技术优势以及中国市场商机的维持和扩大等因素，最后企业自身作出经营判断。

在作出经营判断时，知识财产的产权化和相关法律法规的执行等商业规则及标准的透明性和可预见性是非常重要的因素。

我们也期待着包括修改日中税收协定在内的从税制方面的事业环境的完善，以及日中社会保障协定的早期缔结。

## **2、开展多方面的日中经济交流**

### **(1) 开展与中国产业升级相对应的日中产业合作**

日中之间的产业合作是从纺织等劳动密集型的出口型制造业开始，后往汽车及其零部件、原材料、机床以及各种成套设备等面向中国国内市场的高端制造业领域发展。如今随着中国产业结构升级需求，还向流通、ICT(信息通信技术)相关产业（软件开发、电子交易）、内容产业（Contents）以及金融服务业等的领域扩大。

近年来，中国的研发投入额与日美韩相比，显著增长。高素质的研发人才也非常丰富。通过与中国企业的合作，不仅能有效地开发符合当地需求的产品和商业模式，而且能高效推进新技术的开发，这样的事例在不断的增加。

中国正准备通过经济结构改革和国际贸易投资框架来改变自己。作为日本企业要把这些动向纳入视线，通过与中国企业的合作，不仅要在中国市场而且要在全球市场开展双赢的事业，实际上这样的机会正在增加。

### **(2) 开展可持续性的研究开发（投资）**

中国等新兴国家在技术领域正在取得切实的进步。以先进技术为自己优势的日本企业为了能保持领先地位，在研究开发上不懈努力。

以新材料、清洁能源、信息通讯技术以及生物技术等日本具有优势的领域为重点，期待从产学研联合的基础研究到产品开发以及产业化这一系列进程能有不断前进。

### **(3) 培养全球性的人才**

日本企业要应对中国等新兴国家多样化需求提出合作项目并将其具体化，急需培养出一批理解对方国文化、历史和商务习惯，善于相互沟通的全球性商务人才队伍。为此，我们希望除了以往的交换留学生之外，已在部分大学和大专启动的三语人才培养和高端技术人才培养的专修课程能够踏实发展。

### **(4) 与社会需求变化相适应的日中商务交流的进展**

能源供给制约以及大气、水和土壤等环境制约如今成为中国一大社会问题，也形成经济发展的制约因素。

人口老龄化在急剧加快，独生子女政策产生的影响越来越表面化的情况下，如何提供护理和医疗服务成了紧迫的课题。相信中国应对这些课题时，将借鉴先经历过这些问题的日本的经验和技术的十分有益的。

比如，为了合作应对 PM<sub>2.5</sub> 等的中国大气污染问题，在已有的“日中节能环保综合论坛”的合作基础上，日本相关企业以日中经济协会为中心在今年 3 月组建了“中国大气污染改善合作联盟”，与日本相关地方政府携手，正在将日本在这领域的技术和经验与中方需求进行对接。我们期待通过双方的理解与合作，这项工作能尽快产生具体的成果。

### **(5) 促进与地方的交流和旅游合作的振兴**

中国的经济发展和改革为具体商务合作舞台的中国各地与日本经济界进一步做活交流提供机遇。今后拉动中国经济发展的“新型城镇化”根据各地的历史、地理和文化特性，各地政府牵头推进。对日本企业而言，从编制城市开发规划，到交通、上下水道、资源综合利用，人才培养、医疗护理及清洁能源系统等，会有不少的机会可发挥其技术和经验作贡献。

最近日中两国之间的旅游人数大幅减少。为做活两国经济交流的重要部分，我们希望能尽快恢复双向游客数量并顺利扩大。这将有助于增进两国国民层次的相互理解。

### **(6) 扩大中国对日投资**

近年来中国在积极促进包括 M&A 在内的境外直接投资。对欧盟和美国的投资在显著增加，分别达到了 70 多亿美元和 40 多亿美元。相比之下，中国对日投资仅仅停留在 2 亿美元的水平。

日本将扩大吸引外国直接投资定位为成长战略的一部分，争取 2020 年前将对

内投资余额翻一番。来自中国的对日直接投资，其对本地就业和地区经济发展效果巨大，还能通过与扩大中的中国市场相连接，给日本企业带来重建和发展的机遇，应积极加大引资力度。

我们也期望中国企业响应日本投资环境的改善，将来日展开诚信守法的高透明度的企业活动，在日本市场赢得高度的信赖。

### **(7) 开展多方面的日中交流**

日中经济交流是日中关系的基础。考虑到经济交流是在日中两国广泛的舆论理解和支持下才有发展空间的，我们有必要对日中交流与经济交流同步，谋求其深度和广度。

正逢 2020 年东京申奥成功，这对全亚洲青少年是件好消息。以这个体育盛会为机遇，日中两国不仅要在体育领域，而且在文化、艺术和教育等领域回复和扩大国民各层各界更深更广的交流，努力使肩负未来的两国年轻人之间加强相互理解和友好的纽带。

日中两国之间时有产生摩擦，也有时发展成外交和政治问题。即使遇到这样的场合，为使两国多层的交流不会由此被中断，日中双方需要在平时不断地积累深层次的交流。

## **三、为亚洲地区作出贡献的日中经济合作**

### **1、日中两国在亚洲地区的影响力**

亚洲经济具有很高的潜在成长力。虽然目前一部分地区出现了通货膨胀和经常收支赤字的问题，但是通过恰当的经济改革，有理由期待其高度的潜在成长力就能恢复起来。

日本通过贸易投资和 ODA(政府开发援助)对公路、铁路、港口、电力等产业基础设施的建设以及支撑产业的成长和人才培养发挥了很大的作用。

中国自 2010 年 1 月全面启动中国-东盟 FTA 以来，不断扩大与东盟的贸易和投资，特别是欧洲债务危机发生以后，其增长趋势更加显著。其结果，中国与东盟互相成了继欧、美、日之后的重要贸易伙伴。

东盟各国面对即将来临的 2015 年的市场一本化，正在区域内推进国际分工。FTA 的进展以及物流、基础设施的进一步完善，会使得东盟作为包含日本、中国和印度的广范供应链的重要基地继续快速成长。

## 2、亚洲地区期待的日中合作

### (1) 亚洲的期待

亚洲地区把日中两国作为市场、供应链及投资伙伴，正要加固经济上的连接。亚洲地区的各国不仅对维持地区的和平与安全，更对日中两国通过经济交流的正常化来巩固两国经济持续发展的基础寄予很高的期待。

### (2) 日中两国企业之间的互补合作

日中两国企业在亚洲地区开展商务过程中，时而会处于竞争关系，也时而进入互补合作关系。还有些项目，不仅共同分担风险，而且日本企业长期在本区域积累的品牌及技术，与中国企业的成本竞争力相结合，就有可能在国际竞争中占有优势。

近年来，日本的银行在该地区的融资余额大幅度增加。观察最近的国际金融形势，可以预想到今后亚洲在推进基础设施建设和产业开发项目时，会对日本的金融寄予更高的期待。这些形势将会加速扩大在该地区的日中产业合作领域。

### (3) 有助于亚洲地区发展的广泛经济合作

为使亚洲地区的潜在成长力显现，日中两国特别要在以下各领域加快合作。

- a. 作为确保人才、物资及资金的自由活跃交流的框架，应早日缔结日中韩 FTA、RCEP 等，并将其拓展为亚太自由贸易区（FTAAP）。
- b. 作为基础设施方面的合作，对支撑覆盖中国和东盟的跨国供应链的公路运输基础设施的建设完善加大合作，同时要推进建立东北亚海陆运输网络的合作。
- c. 将“开放天空”纳入视野，建立一个连接日中韩乃至亚洲主要城市且廉价高效的空中客货运输网络。
- d. 日本和中国要进一步接纳亚洲各国的留学生，为培养亚洲的全球性人才作出贡献。特别是日本的大学要以培养全球性人才作为当务之急，通过扩大日本学生与中国等亚洲各国留学生一起学习的机会，让学生除了学习各国的语言以外，尤为重要的是要理解和认同各国的历史、文化和风俗习惯，培养各自的国际感觉。

## 结束语：重建信赖关系，迈向深远的日中关系

正如本文开头所述，日中两国关系目前围绕尖阁诸岛处于前所未有的严峻局面，这给两国国民造成的心理影响是巨大的。

1979年12月，为日中邦交正常化以及建立日中友好关系倾注了满腔热情的大平正芳首相在北京政协礼堂作了题为“迈向新世纪的日中关系—寻求深度和广度”的演讲。大平首相指出“虽然日中两国一衣带水，有着两千多年的历史和文化交流，但仅以这点就轻易地认为两国国民不需充分努力就能相互理解，我感到这也许是极为危险的想法。如果以一时的气氛或情绪上的亲近感，甚至仅以经济上的利益或盘算来建立日中关系的各种局面，那只能像空中楼阁那样既短暂又脆弱”。

我们要牢记先人的教训，不要仅被眼前的负面状况蒙住双眼，应该认识到直至将来日中之间相互扩大和深化合作的领域及可能性是远大的。

经济领域是奠定日中战略互惠关系的基础，其相互依赖相互完善的基调丝毫没有改变，而且双方的交流已有较大的恢复。文化、教育、体育以及青少年交流等领域的恢复交往的氛围也在逐渐高涨。我们期待着通过恢复和扩大各领域的交流来增进相互理解，改善国民感情。

为了增进相互理解和相互信赖，两国政治领导人之间恢复对话重建信赖关系是必不可少的。我们深切要求在日中和平友好条约的基础上，两国政治领导人能早日恢复对话和交流。与此同时，期望为扩大两国各层各界国民间的交流，为构建贡献于世界的、深远的日中关系而共同努力。

## 二十一世纪日中关系展望委员会

委员長	福川 伸次	一般财团法人地球产业文化研究所顾问（原通商产业省事务次官）
委员	池田 道雄	JX 日矿日石能源株式会社取缔役副社长执行役員
委员	射手矢好雄	森・滨田松本法律事务所律师、一桥大学特任教授
委员	入山 幸	新日铁住金株式会社常任顾问
委员	荻田 伍	朝日集团控股株式会社代表取缔役会长兼 CEO
委员	梶原 谦治	住友商事株式会社顾问
委员	兼好 克彦	三井住友海上火灾保险株式会社专务执行役員、东亚・印度本部长
委员	关 志雄	株式会社野村资本市场研究所高级研究员
委员	清川 佑二	特定非营利活动法人日中产学官交流机构理事长
委员	国分 良成	防卫大学校校长
委员	近藤 义雄	近藤公认会计师事务所所长・公认会计师
委员	佐藤 嘉恭	一般财团法人国际协力推进协会理事长（原驻中国特命全权大使）
委员	盐田 诚	独立行政法人中小企业基盘整備机构副理事长
委员	濑户山贵则	三井物产株式会社顾问
委员	高尾 刚正	住友化学株式会社代表取缔役副社长执行役員
委员	高原 明生	东京大学大学院法学政治学研究科教授
委员	戸矢 博道	ANA 控股株式会社顾问
委员	中垣 喜彦	电源开发株式会社相谈役
委员	八丁地 隆	株式会社日立制作所取缔役
委员	早川 茂	丰田汽车株式会社专务役員
委员	藤野 文晤	藤野中国研究所所长
委员	丸川 知雄	东京大学社会科学研究所教授
委员	守村 卓	株式会社三菱东京 UFJ 银行副行长

（以上是实际参与本次意见书起草讨论的委员名单，按日语五十音排列）