



# 中国循环经济“十三五”

## 政策导向及主要制度

国土空间

循环经济

民生

改革

演讲人 杨春平

产业

资源

国家发改委经济体制与管理研究所

循环经济研究室（中心）主任

经济

环境

发展

2016.11.26 北京



## 一、中国对循环经济的认识和定位

## 二、十三五循环经济发展主要目标任务

## 三、十三五推动循环经济发展的政策走向

# 一、中国对循环经济的认识和定位（1）

---

21世纪伊始，中国政府在综合分析判断我国经济社会发展的两个基本态势、借鉴和汲取发达国家工业化过程中经验和教训的基础上，做出了大力发展循环经济的战略决策。

**21世纪初中国经济社会发展的两个基本态势：**

- 1、本世纪头20年，中国将处于工业化和城镇化加速发展阶段，面临的资源和环境形势十分严峻。
- 2、传统的高消耗、高排放、低效率的粗放型增长方式仍未根本转变，资源利用率低，环境污染严重。

探索有别于西方发达国家“先污染，后治理”的工业化道路，走出一条经济增长与资源环境相协调的现代化之路。

# 一、中国对循环经济的认识和定位（2）

中国对循环经济认识不断深化，循环经济的内涵不断丰富

- 2004年9月，时任国家发改委主任马凯在全国循环经济工作会议上的讲话

循环经济是一种以资源的高效和循环利用为核心，以“减量化、再利用、资源化”为原则，以低消耗、低排放、高效率为基本特征，符合可持续发展理念的经济增长模式，是对‘大量生产、大量消费、大量废弃’的传统增长模式的根本变革。

2005年 《国务院关于加快发展循环经济的若干意见》

大力发展循环经济，以尽可能少的资源消耗和尽可能小的环境代价，取得最大的经济产出和最少的废物排放，实现经济、环境和社会效益相统一，建设资源节约型和环境友好型社会。

- 2008年 《中华人民共和国循环经济促进法》

发展循环经济是国家经济社会发展的一项重大战略

# 一、中国对循环经济的认识和定位（3）

## 中共十八大报告对循环经济的定位

**报告第四部分：加快完善社会主义市场经济体制和加快转变经济发展方式**

使经济发展更多依靠内需特别是消费需求拉动，更多依靠现代服务业和战略性新兴产业带动，更多依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新驱动，**更多依靠节约资源和循环经济带动**，更多依靠城乡区域发展协调互动，不断增强长期发展后劲。（五个依靠）

**报告第三部分：全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标**

主体功能区布局基本形成，资源循环利用体系初步建立。

**报告第八部分：大力推进生态文明建设**

着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

发展循环经济，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化

# 一、中国对循环经济的认识和定位（4）

## 《循环经济发展战略及近期行动计划》（国发【2013】5号文）

### 构建循环型产业体系

- （一）构建循环型工业体系
- （二）构建循环型农业体系
- （三）构建循环型服务业体系

### 推动社会层面循环经济发展

- （一）完善再生资源回收体系
- （二）推动再生资源利用产业化发展
- （三）发展再制造
- （四）实施绿色建筑行动
- （五）构建绿色综合交通运输体系
- （六）推进餐厨废弃物资源化利用
- （七）推行绿色消费
- （八）实施大循环战略

这是中国制定的第一个国家循环经济发展的专项规划，也是世界上第一个循环经济发展的国家规划



## 一、中国对循环经济的认识和定位

## 二、十三五循环经济发展主要目标任务

## 三、十三五推动循环经济发展的政策走向

## 二、十三五循环经济发展主要目标任务（1）

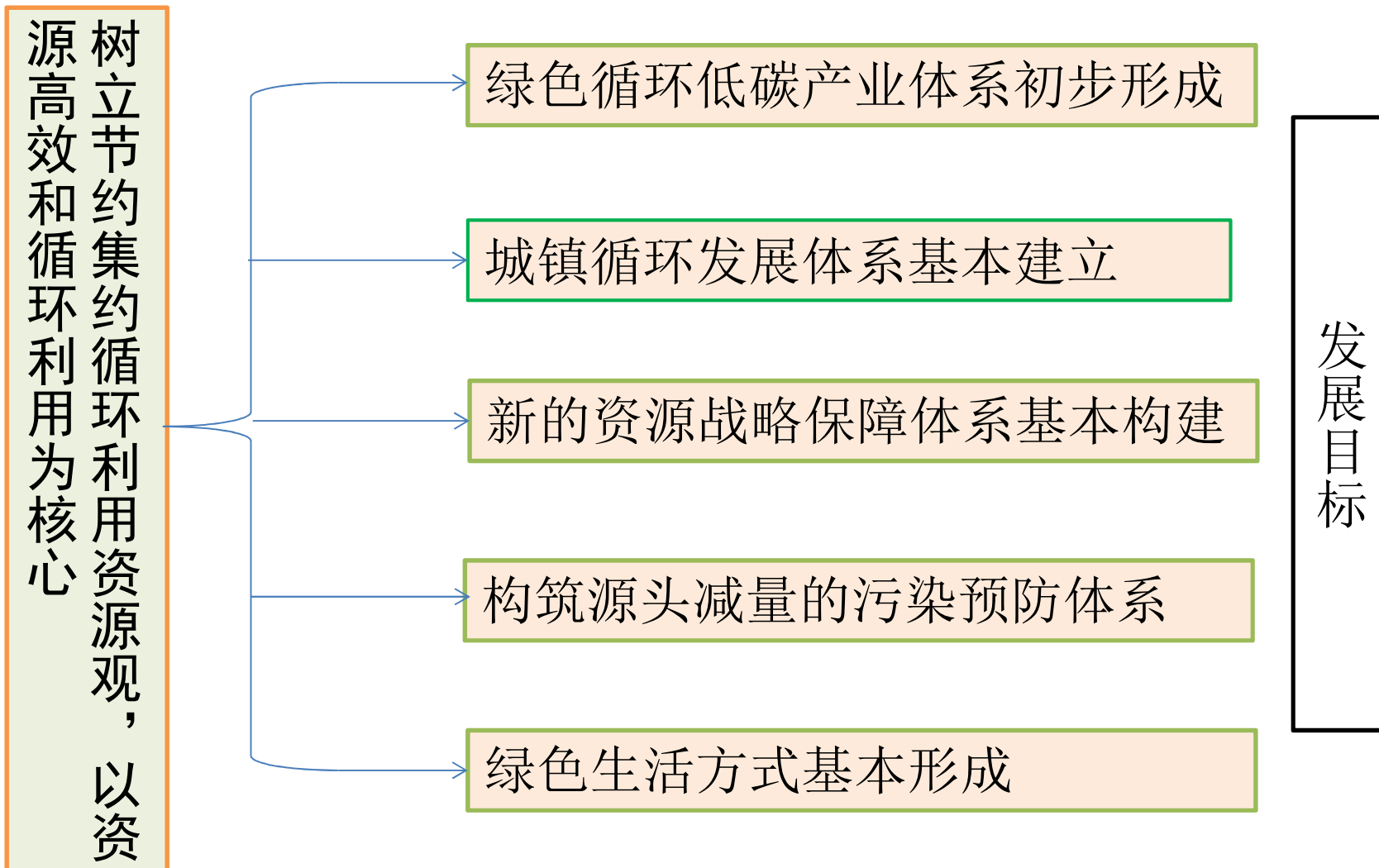
---

中共十八届五中全会提出“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念作为贯穿“十三五”经济社会发展的方向和着力点，循环发展作为绿色发展的重要组成部分，循环经济的作用和地位更加凸显。

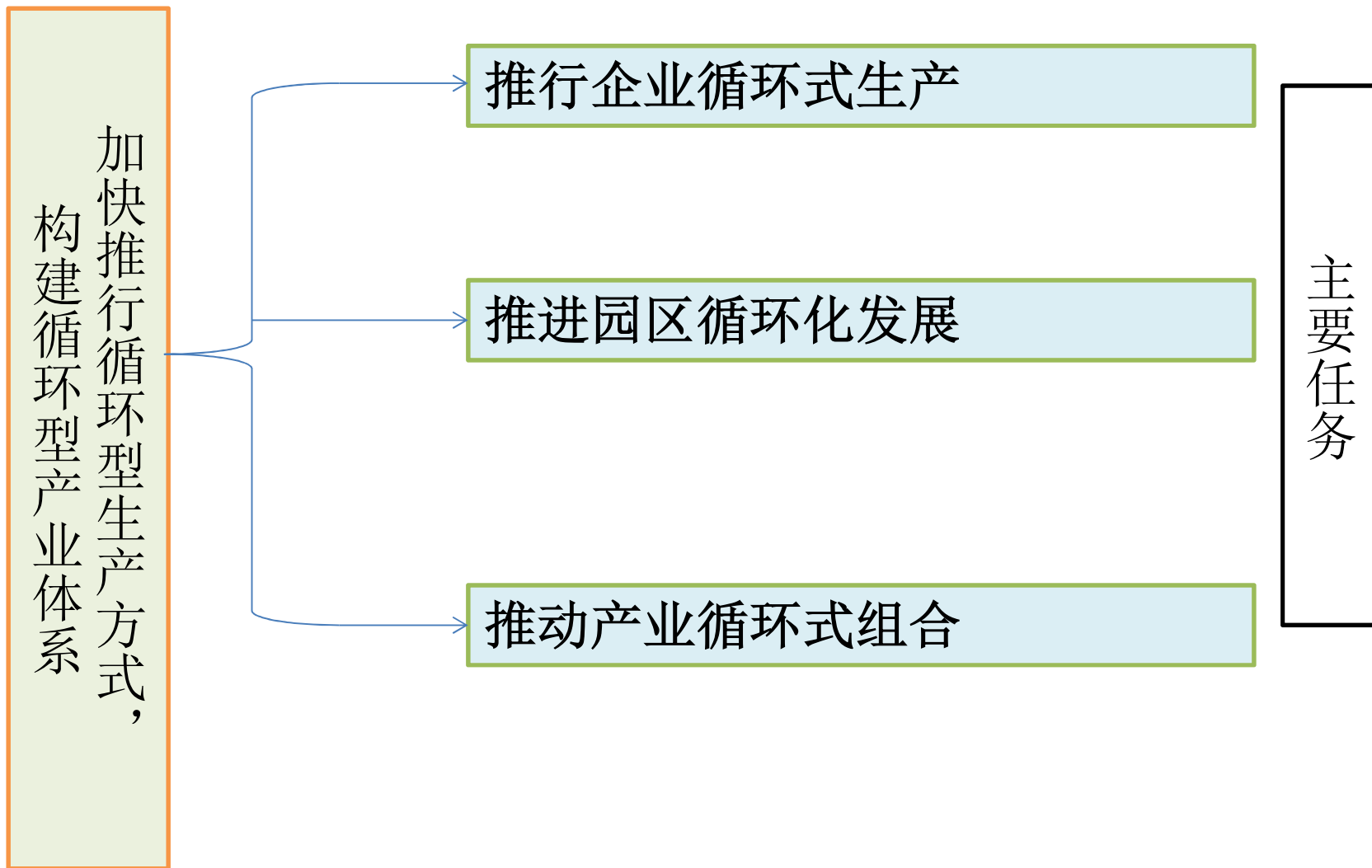
“十三五”时期是全面建成小康社会的战略决胜期，经济增长换挡降速、发展方式粗放、结构性矛盾凸显、资源环境约束强化等问题相互交织，提高发展质量和效益、推动绿色循环低碳发展的任务更加迫切。



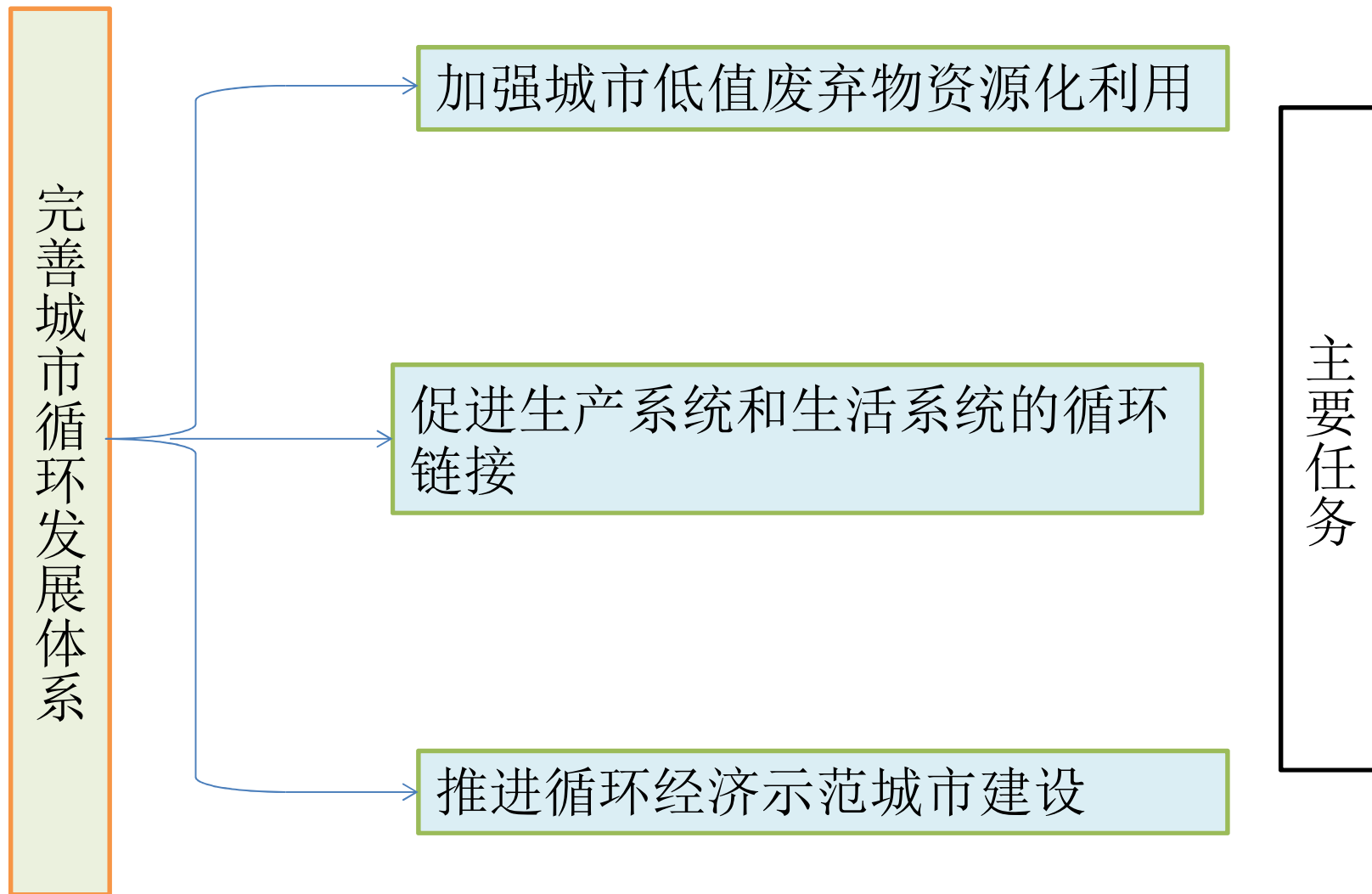
## 二、十三五循环经济发展主要目标任务（2）



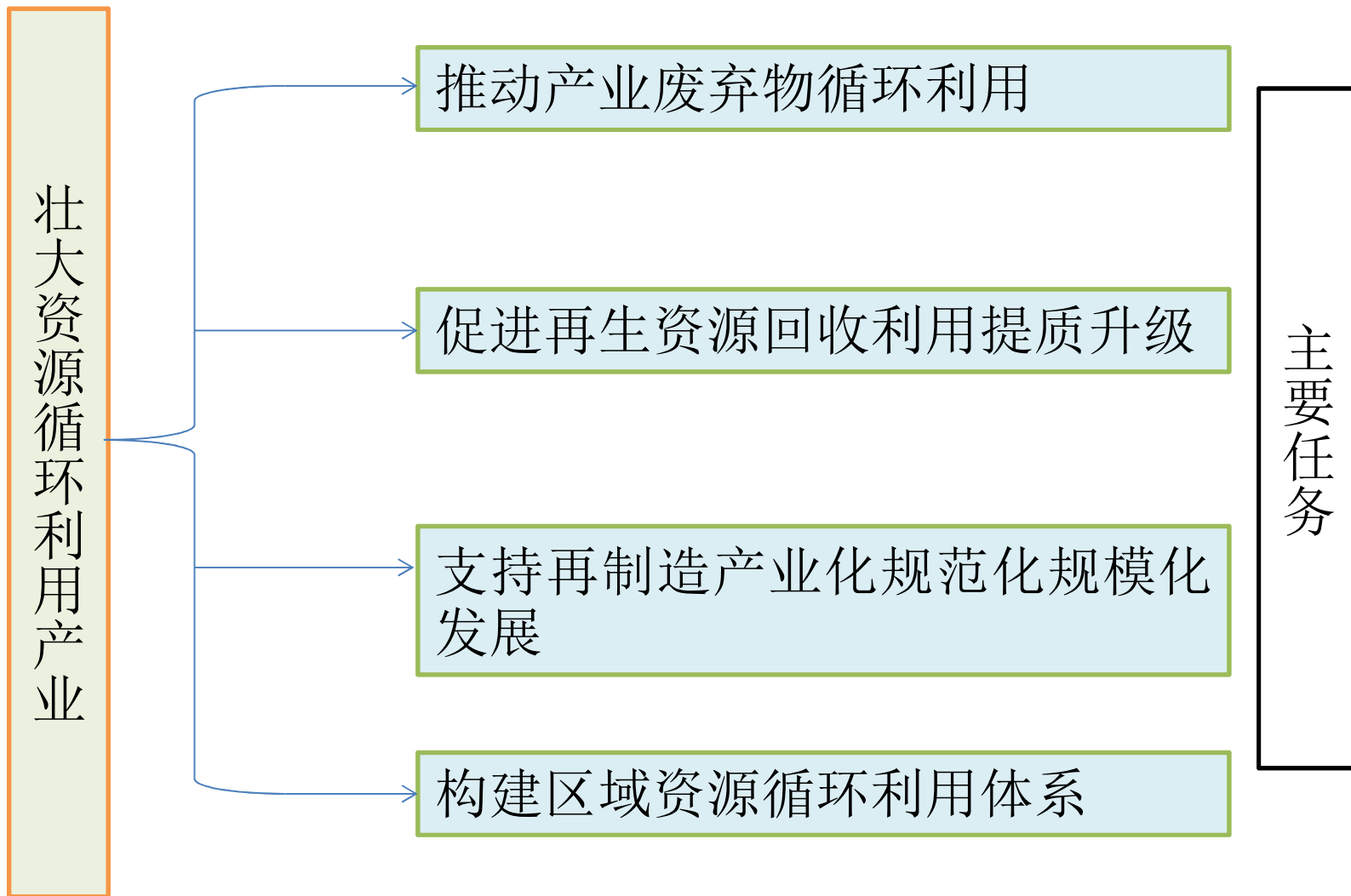
## 二、十三五循环经济发展主要目标任务（3）



## 二、十三五循环经济发展主要目标任务（4）



## 二、十三五循环经济发展主要目标任务（5）





● 一、中国对循环经济的认识和定位

● 二、十三五循环经济发展主要目标任务

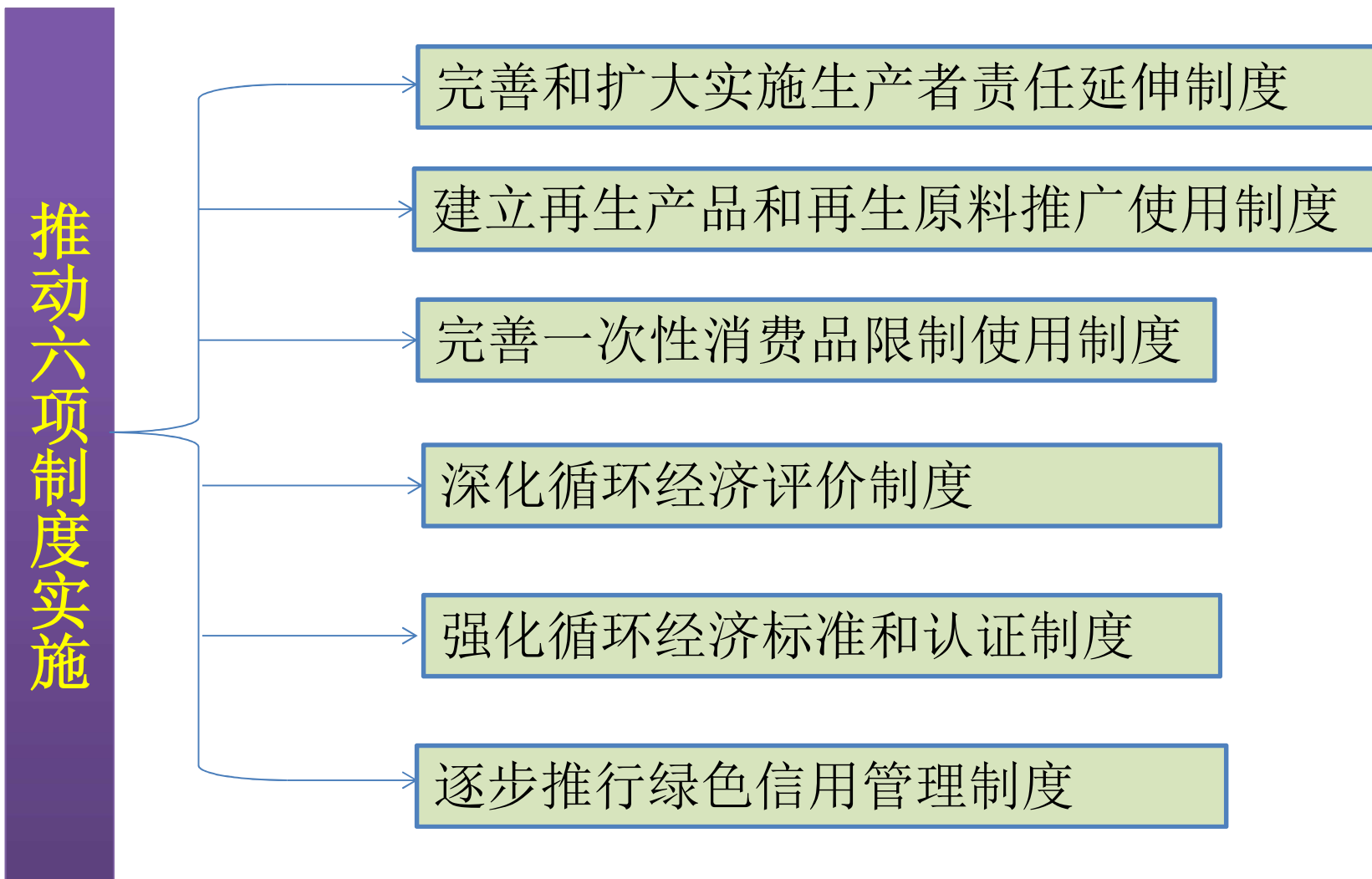
● 三、十三五推动循环经济发展的政策走向

### 三、十三五推动循环经济发展主要政策走向（1）

---



### 三、十三五推动循环经济发展主要政策走向（2）



## 推行生产者责任延伸制度

率先在电器电子产品、汽车、铅蓄电池、饮料纸基复合包装等领域推行。在部分地区和电器电子产品、汽车产品等领域开展生产者责任延伸试点。完善废弃电器电子产品处理基金制度。选择重点品种试点实行目标回收制，建立第三方管理制度。选择适宜的工业产品、消费品种类，推行生态设计。建立重点行业生产者责任延伸信用评价制度，适时发布我国生产者责任延伸制度实施情况年度报告。

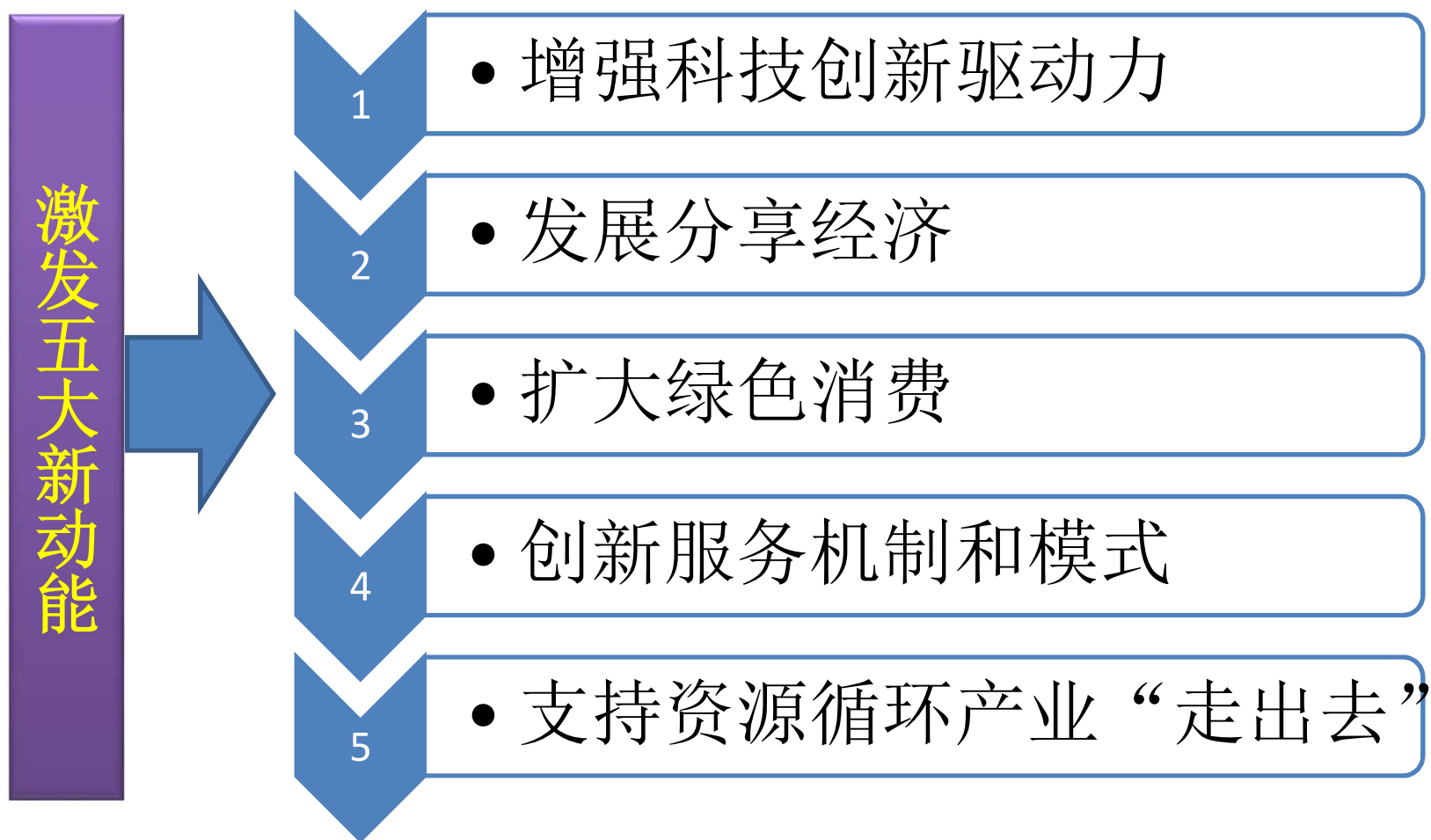
## 推行绿色信用管理制度

建立企业循环经济信用评价制度，将企业履行生产者责任延伸制度信息、资源循环利用企业安全环保信息、再生产品和再制造产品质量信息等纳入全国统一信用信息共享交换平台。支持开展企业绿色信用评价，根据评价结果实行动态分类管理，并作为信贷审批、贷后监管的重要依据。对信用记录良好的企，在循环经济相关补、优惠政策等方面优先支持，对失信企业建立“黑名单”制度。



### 三、十三五推动循环经济发展主要政策走向（3）

---



## 发展分享经济

把分享经济作为优化供给结构、引导绿色消费的新领域，延长产品生命周期，提高资源利用效率。支持闲置房屋、闲置车辆、闲置物品的分享使用，发展分享办公、分享存储、分享信息，提高闲置资产的利用效率。创新商业模式，大力发展设备租赁产业，推动外包式服务发展，培育专业的循环型生产服务企业，改变传统产品提供模式，提高产品维护专业化水平。鼓励专业分享平台建设，完善信息安全保障措施和信用评价机制，实现分享商品、信息、服务的在线交易。

### 三、十三五推动循环经济发展主要政策走向（4）



## 在 100 个地级及以上城市布局城市资源循环利用产业基地

建设城市低值废弃物协同处理基地，对餐厨废弃物、建筑垃圾、城市污泥、园林废弃物、废旧纺织品等进行集中资源化回收和规范化处理，完善统一收运体系，建立餐厨废弃物、建筑垃圾等收运处理企业的规范管理制度，推动典型废弃物的集中规模化处理、利用。

建设以城市为载体的产业废弃物循环利用产业基地，推动共伴生矿、工业固废、危险废弃物等的综合利用，制定区域整体解决方案，建设区域性大宗产业废弃物信息交易平台，实现产业废弃物多途径、多层次、协同化利用。

## 建设 20 个工农复合型循环经济示范区

以农业生产为基础，以龙头企业为核心，发挥农业专业合作组织作用，按现代产业组织方式，汇集资金、技术、农田等生产要素，向产前投入、产后加工、贮藏、运输、销售以及农业废弃物综合利用环节延伸，推进农业与工业、旅游、教育、文化、健康养老等产业横向链接，形成种、养、加、游等深度融合的工农复合型循环经济产业链。

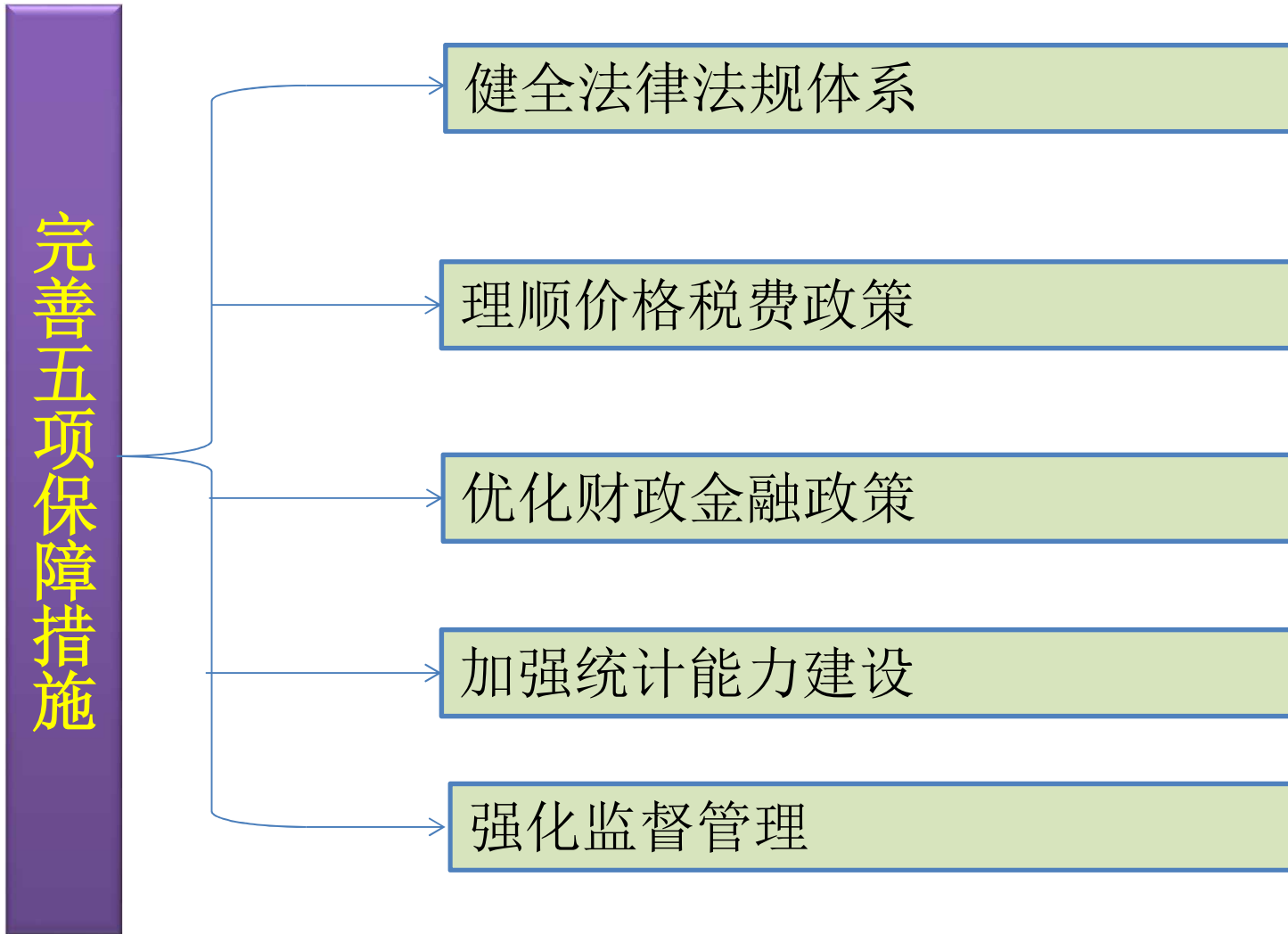
## “互联网+”资源循环行动

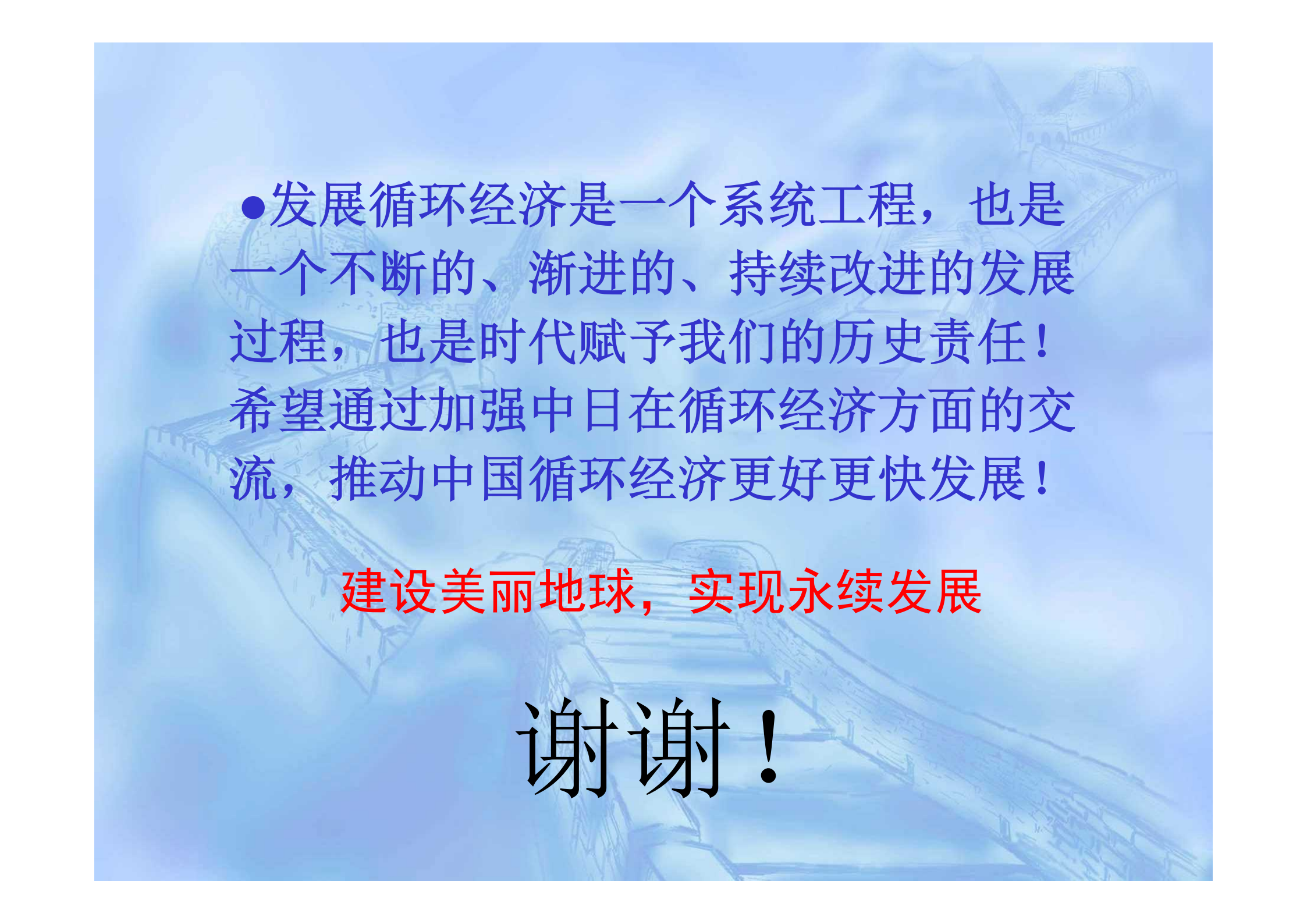
制定发布《“互联网+”资源循环行动方案》，支持回收行业建设线上线下融合的回收网络，推广“互联网+回收”新模式。

逐步形成行业性、区域性、全国性的产业废弃物和再生资源在线交易系统 and 价格指数

### 三、十三五推动循环经济发展主要政策走向（5）

---





●发展循环经济是一个系统工程，也是一个不断的、渐进的、持续改进的发展过程，也是时代赋予我们的历史责任！希望通过加强中日在循环经济方面的交流，推动中国循环经济更好更快发展！

建设美丽地球，实现永续发展

谢谢！