



中国循环经济发展总体情况

陆冬森 博士

国家发展改革委环资司循环经济处

1 循环经济发展主要成效

2 循环经济发展存在的主要问题

3 发展循环经济面临的形势

4 “十三五” 循环经济发展思路



第一章



一、循环经济发展主要成效

- 1、中国把发展循环经济作为重大战略
- 2、循环经济法规标准体系逐步完善
- 3、中国特色循环经济发展模式基本形成
- 4、循环型产业体系初步构建
- 5、推动循环经济发展的机制逐步完善

循环经济发展主要成效

1、中国把发展循环经济作为重大战略

“十一五”、“十二五”规划纲要都把发展循环经济作为一项重要战略内容；党的十八大把资源循环利用体系初步建立作为2020年全面建成小康社会宏伟目标之一；2013年，国务院发布《循环经济发展战略及近期行动计划》对发展循环经济做出全面规划和战略部署。



循环经济发展主要成效

2、循环经济法规标准体系逐步完善

2009年，中国正式颁布实施《循环经济促进法》；2011年，《废弃电器电子产品回收处理管理条例》正式实施，率先在废电器电子领域全面实施生产者责任延伸制度。

不断完善标准体系，制定了再生利用标准282项、再制造标准14项、再使用标准11项。



循环经济发展主要成效

3.中国特色循环经济发展模式基本形成

中国在国家 and 地方层面普遍开展循环经济示范试点，在钢铁、电力、煤炭、建材、农业等重点行业以及园区、再生资源回收体系、“城市矿产”基地、再制造等重点领域形成具有中国特色的循环经济发展模式。

中国特色的循环经济发展模式

再生资源

区域循环
经济发展

重点行业
及园区

“城市矿产”
基地

再制造
领域

循环经济发展主要成效

4.循环型产业体系初步构建

通过推行循环型生产方式，
中国循环型产业体系初步构建。

工业领域



向企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式组合的方向发展。

农业领域



农林牧渔多业共生、农工社产业复合发展循环型农业生产方式逐步形成。

服务业领域



通过推动服务主体绿色化、服务过程清洁化，促进了服务业与其他产业融合发展。

5.推动循环经济发展的机制逐步完善

中国中央财政设立了支持循环经济发展的专项资金，制定了支持循环经济发展的投融资政策，出台了资源综合利用产品及劳务增值税优惠政策，实施了阶梯水价、阶梯电价政策，不断完善产业、投资、财税、价格和金融信贷等政策，初步形成了支持循环经济发展的长效机制。



第二章



二、存在的主要问题

- 1、法规体系有待健全
- 2、政策配套体系有待完善
- 3、技术创新支撑能力需要加强
- 4、管理和服务体系薄弱

存在的主要问题

1. 法规体系有待健全

中国虽然颁布实施了《循环经济促进法》，但相关配套规范和法规体系尚不完善。还没有形成基本法、综合法和具体行业法规的完善的三级法律体系。



存在的主要问题

2.政策配套体系有待完善

虽然从“十一五”以来，国家有关部门制订了一系列政策，但从整体而言，支持循环经济发展的长效机制还不完善。

如：在价格形成机制层面，初始资源利用成本和废弃物排放成本较低，使循环利用资源比较利益不高，抑制了再生资源的综合利用。



存在的主要问题

3.技术创新支撑能力需要加强

目前在循环经济的许多领域还存在着技术瓶颈，一些对生态环境影响比较大的废弃物（如尾矿砂、废旧干电池等）因技术没有取得突破而难以有效再生利用，存在造成二次污染的风险。



存在的主要问题

4. 管理和服务体系薄弱

尚未建立起完善的循环经济评价、考核、物质流核算与统计体系，致使管理考核和监督缺乏有效数据基础和手段；专业化服务发展滞后，面向企业的市场信息、技术咨询、人才培养等服务体系尚不健全。



第三章



三、发展循环经济面临的形势

- 1、建设生态文明对循环经济发展提出更高要求
- 2、城镇化建设需要循环经济发展的新模式支撑
- 3、经济新常态下自然环境约束依然较强
- 4、绿色循环低碳发展成为国际趋势

发展循环经济面临的形势

1.建设生态文明对循环经济发展提出更高要求

党的十八大做出了加快生态文明建设的战略部署，探索符合国情的生态文明建设道路，加快经济发展方式转变。刚刚结束的十八届五中全会又提出“推动建立绿色低碳循环发展产业体系”。



2. 城镇化建设需要循环经济发展的新模式支撑

中国正在大力推动新型城镇化建设，推行循环发展理念，能够推动城镇基础设施系统优化、集成共享，节约集约利用土地，促进发展绿色建筑和绿色交通，促进生产与生活系统的循环链接，构建布局合理、资源节约、循环共享的生产生活共生体系。



3.经济新常态下自然环境约束依然较强

“十三五”期间，我国进入经济新常态阶段，但是年均约7%的中高速增长仍然会带来资源消耗刚性增长和污染物产生量持续增加，粗放型发展方式的惯性力量仍会加剧资源消耗和环境污染，循环发展是经济社会发展的客观要求。



4.绿色循环低碳发展成为国际趋势

世界经济正在经历以循环经济、清洁能源、低碳环保技术为主要内容的绿色变革，国际产业分工格局将重塑。



第四章



四、“十三五”循环经济发展思路

- 1、研究制定《循环发展引领计划（2016—2020）》
- 2、实施八大循环发展引领行动
- 3、完善循环经济制度体系
- 4、开展循环经济的统计评价

“十三五” 循环经济发展思路

1.研究制定《循环发展引领计划（2016 - 2020）》

为科学指导“十三五”时期循环经济发展，中国政府将研究制定《循环发展引领计划（2016—2020）》，梳理明确在经济新常态背景下循环经济发展的总体思路，引导全社会树立新资源观，推动覆盖全社会的资源循环利用体系建设。



“十三五” 循环经济发展思路

2. 实施八大循环发展引领行动



园区循环化改造行动
计划



产业循环发展引领行动



资源循环利用提升行动



区域循环发展提质行动

大宗固体废弃物
综合利用行动



“互联网+资源循环”
专项行动



循环经济技术装备和绿色产品
示范推广计划



循环经济能力
提升计划



3. 完善循环经济制度体系

全面落实生产者责任延伸制度，推动生产者开展产品生态设计，落实废弃产品回收、处理等责任。完善再生产品、再制造产品的税收政策。建立再生产品和原料推广使用制度。实施政府绿色采购政策，完善限制一次性用品使用制度。





谢 谢！