

CECA

中国节能协会

CHINA ENERGY CONSERVATION ASSOCIATION

中国重点用能单位节能政策介绍



演 讲 人 ： 房 庆
中国节能协会副理事长兼秘书长

目录

一
重点用能单位节能
工作要求

二
万家企业节能目标
责任考核

三
展望与思考

中华人民共和国节约能源法

重点用能单位：

- (一) 年综合能源消费总量**10000吨**标准煤以上的用能单位；
- (二) 国务院有关部门或者省、自治区、直辖市人民政府管理节能工作的部门指定的年综合能源消费总量**5000吨以上不满10000吨**标准煤的用能单位。

对重点用能单位的一般要求：

- 1、用能单位应当建立节能目标责任制，对节能工作取得成绩的集体、个人给予奖励。
- 2、用能单位应当定期开展节能教育和岗位节能培训。
- 3、用能单位应当加强能源计量管理，按照规定配备和使用经依法检定合格的能源计量器具。
- 4、用能单位应当建立能源消费统计和能源利用状况分析制度，对各类能源的消费实行分类计量和统计，并确保能源消费统计数据真实、完整。
- 5、能源生产经营单位不得向本单位职工无偿提供能源。任何单位不得对能源消费实行包费制。

对重点用能单位的管理办法：

- 1、重点用能单位应当每年向管理节能工作的部门报送上年度的能源利用状况报告。能源利用状况包括能源消费情况、能源利用效率、节能目标完成情况和节能效益分析、节能措施等内容。
- 2、管理节能工作的部门应当对重点用能单位报送的能源利用状况报告进行审查。对节能管理制度不健全、节能措施不落实、能源利用效率低的重点用能单位，管理节能工作的部门应当开展现场调查，组织实施用能设备能源效率检测，责令实施能源审计，并提出书面整改要求，限期整改。
- 3、重点用能单位应当设立能源管理岗位，在具有节能专业知识、实际经验以及中级以上技术职称的人员中聘任能源管理负责人，并报管理节能工作的部门和有关部门备案。
- 4、能源管理负责人负责组织对本单位用能状况进行分析、评价，组织编写本单位能源利用状况报告，提出本单位节能工作的改进措施并组织实施。
- 5、能源管理负责人应当接受节能培训。

中华人民共和国国家发展和改革委员会

公告

2012年 第10号

根据《关于印发万家企业节能低碳行动方案的通知》(发改环资〔2011〕2873号)要求,各地区提出了“万家企业节能低碳行动”企业名单,并分解落实了节能量目标。国家发展改革委组织对“万家企业节能低碳行动”企业名单及节能量目标进行了审核,并与各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团节能主管部门进行了衔接确认,确定了“万家企业节能低碳行动”企业名单及节能量目标。现予公告。

附件:“万家企业节能低碳行动”企业名单及节能量目标

国家发展改革委

二〇一二年五月十二日

重点用能单位节能工作要求

- 为贯彻落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》,根据《中华人民共和国节约能源法》、《重点用能单位节能管理办法》与《“十二五”节能减排综合性工作方案》,国家制定了《万家企业节能低碳行动实施方案》,组织开展了万家企业节能目标责任考核工作。

基本原则

- 企业为主,政府引导。万家企业节能低碳行动以企业为主体,政府相关部门通过指导、扶持、激励、监管等措施,组织实施。
- 统筹协调,属地管理。
- 多措并举,务求实效。

主要目标

万家企业节能管理水平显著提升,长效节能机制基本形成,能源利用效率大幅度提高,主要产品(工作量)单位能耗达到国内同行业先进水平,部分企业达到国际先进水平。“十二五”期间,万家企业实现节约能源**2.5亿吨**标准煤。



重点用能
行业

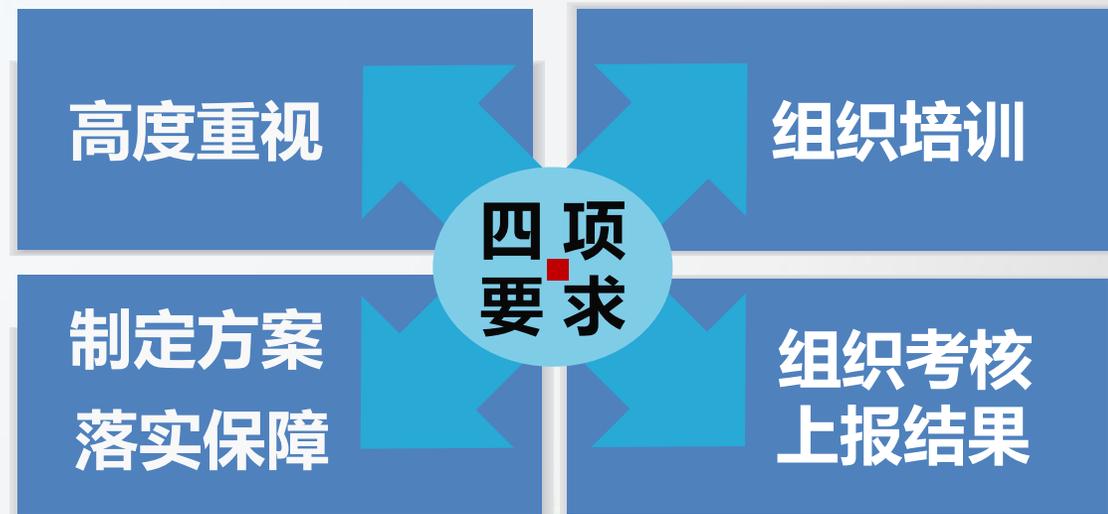


- 加强节能工作组织领导
- 强化节能目标责任制
- 建立能源管理体系



- 加强能源计量统计工作
- 开展能源审计和编制节能规划
- 加大节能技术改造力度

- 加快淘汰落后用能设备和生产工艺
- 开展能效达标对标工作
- 建立健全节能激励约束机制
- 开展节能宣传与培训



万家企业节能低碳行动实施方案

- 发改委统筹协调，分解目标到各地区
- 各地区主管部门组织指导、统筹推进
- 各部委各司其职、加强指导、强化监管、督促落实
- 加大节能监察力度
- 服务机构配合主管部门，落实实施方案
- 行业协会研究先进技术，指导企业开展能效对标，为企业提供咨询与帮助



相关部门工作 职能



保障措施

- 健全节能法规和标准体系
- 加强节能监督检查
- 加大节能财税金融政策支持
- 建立健全企业节能目标奖惩机制
- 加强节能能力建设
- 强化新闻宣传和舆论监督

政府为重点用能单位节能工作所做工作



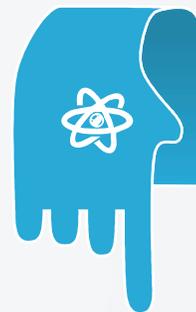
国务院批转节能减排统计监测及考核实施方案和办法的通知



遏制高耗能行业的通知



关于加强能源计量工作的通知



高耗能特种设备节能监督管理办法



第一部分

北京



节能监测综合服务平台

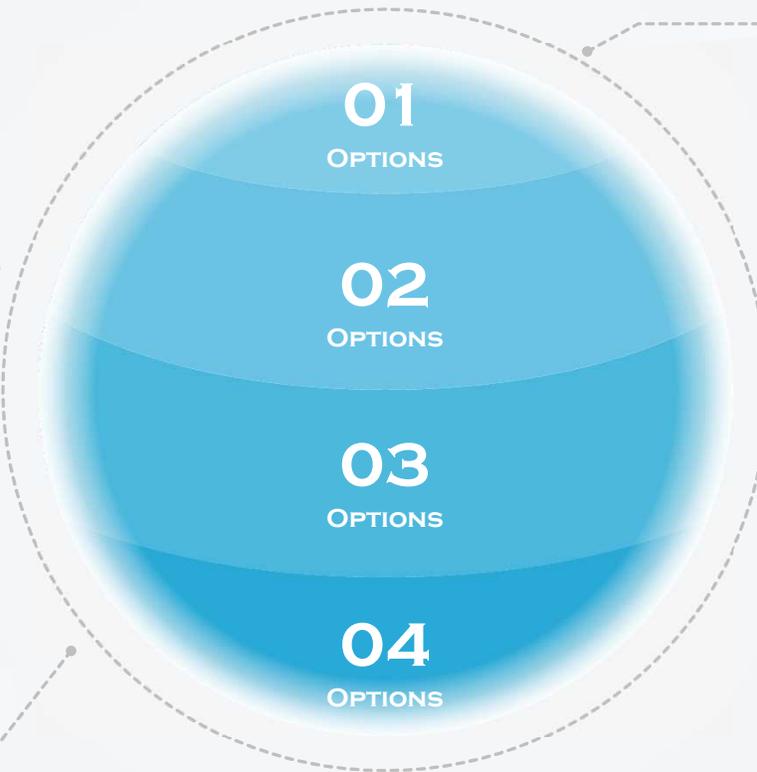
平台采用“1+4+N”架构：“1”代表节能监测综合平台，“4”代表工业、建筑、交通、公共机构4大监测领域，“N”代表各区县平台。已完成160多家用能单位现场施工工作，100多家企业实现了数据上传。



率先启动能源计量基础能力建设和能效领跑者试点工作

- 1、全面启动能源计量基础能力建设，加快构建计量、监测、管控三位一体的信息化智能化节能减碳管理体系；
- 2、创新开展能效领跑者试点工作；
- 3、完成第一批23家节约型公共机构示范单位创建

城市案例



组织起草了北京市碳排放监测指南

- 1.北京市企业（单位）二氧化碳排放核算和报告指南
- 2.北京市碳排放监测指南
- 3.北京市碳排放报告第三方核查程序指南
- 4.北京市碳排放第三方核查报告编写指南



北京市能源计量基础能力建设实施方案

利用两年左右的时间，完成全市重点用能单位的能源计量能力提升工作，通过安装、升级具备远传功能的智能化计量器具，实现了：**1**、进出用能单位计量器具（简称为“一级计量”）的配备率和智能化率均力争达到**100%**；**2**、进出主要次级用能单位计量器具（简称为“二级计量”）的配备率力争达到**95%**以上，智能化率力争达到**90%**以上；**3**、推动国家城市能源计量中心（北京）建设，完善能源资源计量量传溯源体系，实施能源资源计量远程监管，力争实现能耗水耗数据“可测量、可报告、可核查”。

企业节能目标责任考核

《节约能源法》第二十五条规定：“用能单位应当建立节能目标责任制，对节能工作取得成绩的集体、个人给予奖励。”

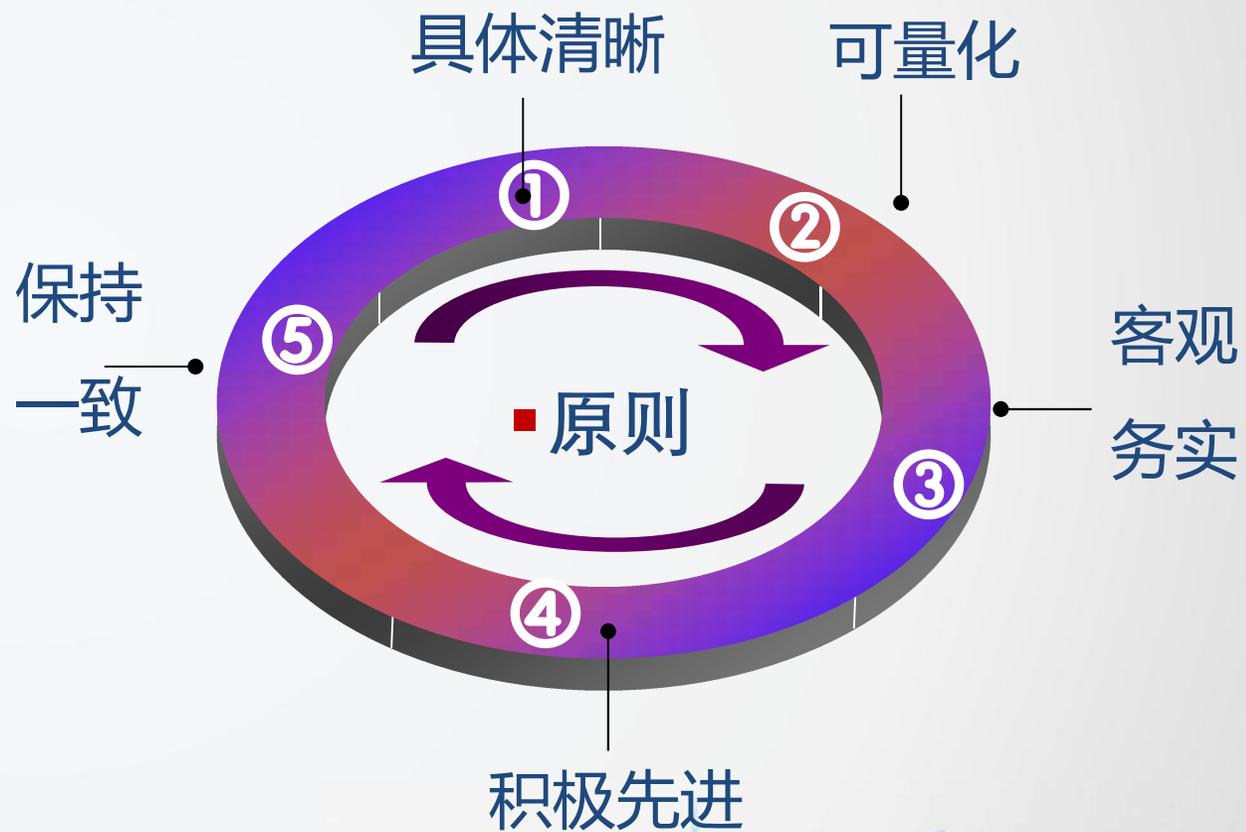
■ 《万家企业节能低碳行动实施方案》要求：“万家企业要建立和强化节能目标责任制，将本企业的节能目标和任务，**层层分解，落实到具体的车间、班组和岗位**。要将节能目标的完成情况纳入员工业绩考核范畴，加强监督，一级抓一级，**逐级考核，落实奖惩**。”



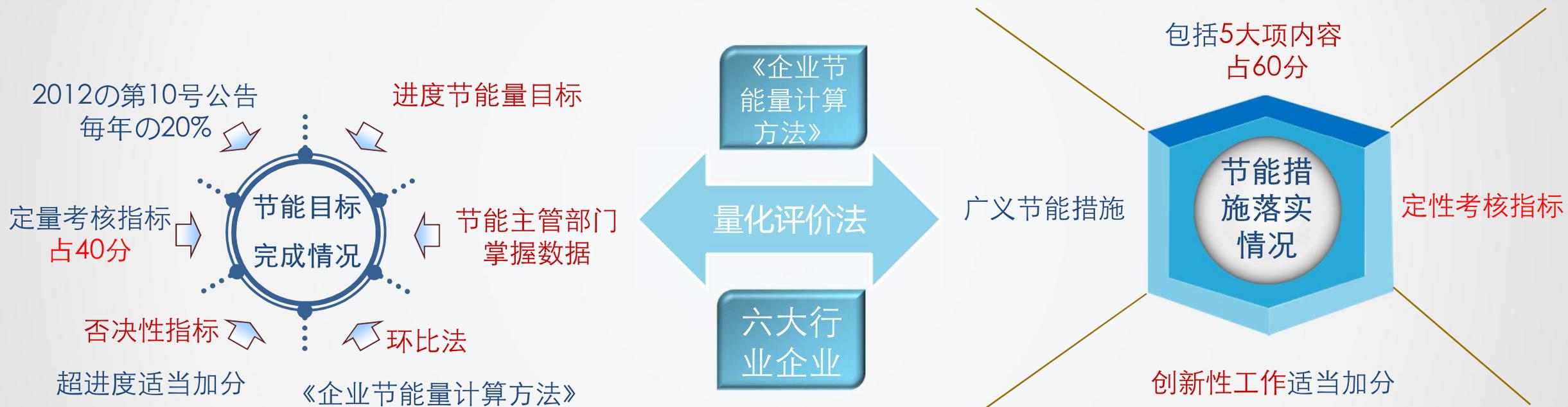
制定和分解节能目标

■ **定量目标**：一般是指**可以量化**的考核指标，主要包括节能量目标、产品单位能耗目标等。

■ **定性目标**：一般指**不能用数据分析评价**的指标，主要包括节能制度建设、措施落实情况等。



万家企业节能目标责任考核的考核内容



万家企业节能目标责任考核的考核方法

《企业节能量计算方法》

产品节能量

产值节能量

技术措施节能量

产品结构节能量

单项能源节能量



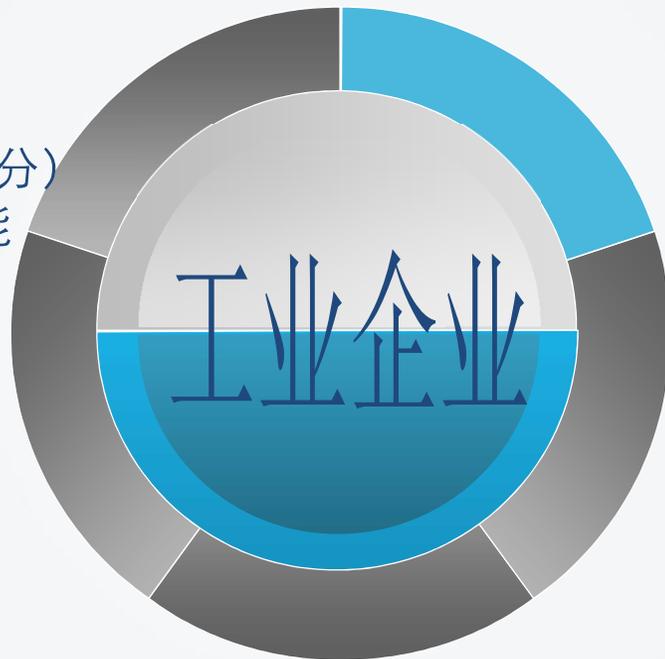
节能目标责任考核评分项

节能工作组织领导（6分）

- 建立节能工作领导小组（2分）
- 设立专门能源管理岗位（3分）
- 企业能源管理负责人具备能源管理师资格（1分）

节能目标责任制（6分）

- 分解节能目标（2分）
- 定期考评节能目标完成情况（2分）
- 落实节能考核奖惩制度（2分）



执行节能法律法规标准（8分）

- 执行节能法律法规（2分）
- 执行产品能耗限额标准（2分）
- 执行节能评估审查制度（4分）

节能管理（25分）

- 能源管理体系
 - 能源管理师培训
 - 能源计量器具
 - 数据在线采集
- 等13项

节能技术进步（15分）

- 安排专门资金
- 等5项

工业

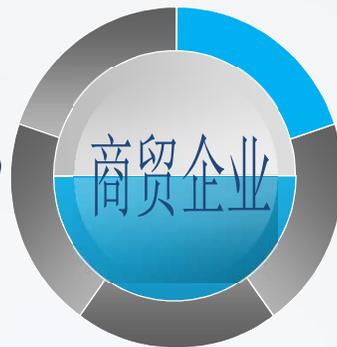


第二部分

公共机构



组织领导 目标责任



节能管理

- 加强用能设备维护管理 (2分)
- 落实室内温控制度 (1分)

节能法律法规标准

执行限制过度包装等规定和标准 (3分)

节能技术进步

- 利用地热能、太阳能灯可再生能源

组织领导 目标责任



节能管理

- 用能设备维护管理
- 室内温控制度
- 引导节能绿色消费 (1分)

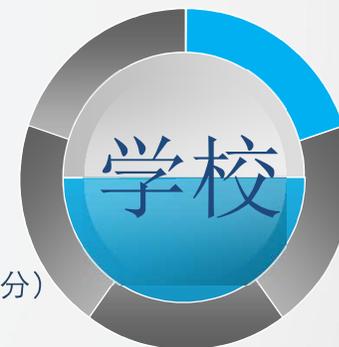
节能法律法规标准

- 执行减少一次性日用品的规定和标准 (1分)

节能技术进步

- 利用地热能、太阳能灯可再生能源

组织领导 目标责任



节能管理

- 用能设备维护管理
- 室内温控制度
- 开展节能志愿者活动 (2分)

节能法律法规标准

节能技术进步

- 利用地热能、太阳能灯可再生能源



组织领导 目标责任

节能管理

- 优化运输组织方式，提升运输效能（2分）
- 执行运输车辆燃油消耗量限值准入制度（2分）
- 开展节能培训和岗位技能竞赛（1分）



节能法律法规标准

- 执行能耗限额标准（2分）

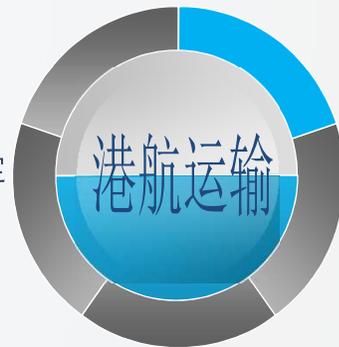
节能技术进步

- 制定节能与新能源运输车辆发展计划并组织实施（2分）
- 节能、绿色装备和车辆比例逐年提升（2分）
- 淘汰落后装备、运力（2分）

组织领导 目标责任

节能管理

- 实施主要耗能设备能耗定额管理制度（加1分）
- 开展培训和竞赛



节能法律法规标准

- 执行能耗限额标准（2分）

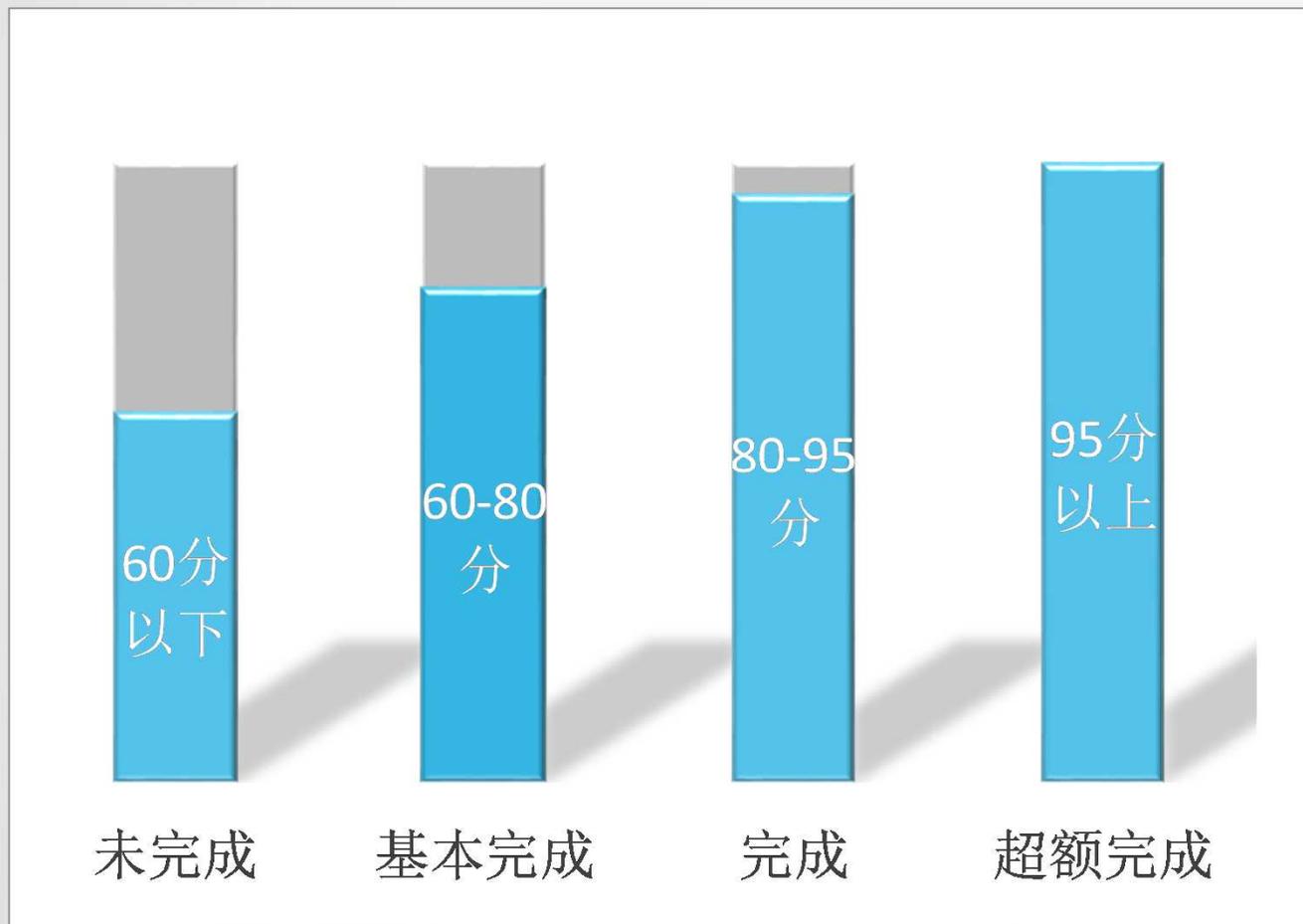
节能技术进步

- 制定实施新能源、清洁能源规划或计划（3分）
- 淘汰老旧船舶和落后用能设备（3分）

道路、港航运输



节能目标责任考核结果及运用



对节能工作**成绩突出**的企业（单位），进行**表彰奖励**。
对考核等级为**未完成**等级的企业，予以**通报批评**，通过新闻媒体曝光，强制进行能源审计，责令限期整改。

对于未完成等级的企业：

- 一律不得参加年度评奖、授予荣誉称号，不给予国家免检等扶优措施，对其新建高耗能项目能评暂缓审批
- 在企业信用评级、信贷准入和退出管理以及贷款投放等方面，由银行业监管机构督促银行业金融机构按照有关规定落实相应限制措施；
- 对国有独资、国有控股企业的考核结果，由各级国有资产监管机构根据有关规定落实奖惩措施。

考核结果

万家企业



中央企业和单位



国家发展改革委公布的万家企业共**16078**家，2013年参加考核企业**14119**家；有**1959**家企业因重组、关停、搬迁、淘汰等原因未参加考核。参加考核企业中，**3975**家考核结果为“超额完成”等级，占**28.15%**；**7117**家考核结果为“完成”等级，占**50.41%**；**1836**家考核结果为“基本完成”等级，占**13.00%**；**1191**家考核结果为“未完成”等级，占**8.44%**。

参加万家企业节能目标责任考核的中央企业和单位共**1414**家。其中，**631**家考核结果为“超额完成”等级，占**44.63%**；**551**家考核结果为“完成”等级，占**38.97%**；**88**家考核结果为“基本完成”等级，占**6.22%**；**144**家考核结果为“未完成”等级，占**10.18%**。

考核产生的实际效果

全国能源消费总量

34.8亿吨标准煤
比上年度增长7.1%

全国能源消费总量

37.5亿吨标准煤
比上年度增长3.7%

2011

2012

2013

2014

全国能源消费总量

36.1亿吨标准煤
比上年度增长3.9%

全国能源消费总量

42.6亿吨标准煤
比上年度增长2.2%

2011-2012年，万家企业累计实现节能量**1.7亿吨**标准煤，完成“十二五”万家企业节能量目标的**69%**。

2011-2013年，万家企业累计实现节能量**2.49亿吨**标准煤，完成“十二五”万家企业节能量目标的**97.72%**。

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议

- 实行能源总量和强度**双控行动**
- 深入开展**全民节能行动计划**
- 建立健全**用能权初始分配制度**
- **创新有偿使用、预算管理、投融资机制**，培育和发展交易市场
- 加快推行**合同能源管理**，促进节能服务产业发展



《生态文明体制改革总体方案》

完善资源总量管理和全面节约制度

- 坚持节约优先，强化能耗强度控制，健全节能目标责任制和奖励制
- 进一步完善能源统计制度
- 进一步健全重点用能单位节能管理制度，探索实行节能自愿承诺机制
- 完善节能标准体系，及时更新用能产品能效、高耗能行业能耗限额、建筑物能效等标准
- 更加合理确定全国能源消费总量目标，并分解落实到省级行政区和重点用能单位
- 健全节能低碳产品和技术装备推广机制，定期发布技术目录
- 强化节能评估审查和节能监察
- 加强对可再生能源发展的扶持，逐步取消对化石能源的普遍性补贴。逐步建立全国碳排放总量控制制度和分解落实机制，建立增加森林、草原、湿地、海洋碳汇的有效机制，加强应对气候变化国际合作。



思考

强化 法律约束



- 修改完善《中华人民共和国节约能源法》
- 加大《重点用能单位节能管理办法》的执行力度

.....

强化 基础能力建设



- 能源管理体系、能源管理师培训、计量器具、能耗数据在线采集、能源管控中心、能源统计分析、能源审计、节能培训

.....

强化 政策引导



- 支持企业建立健全能源管理制度
- 支持企业进行节能改造
- 支持节能技术创新
- 大力推广节能技术

.....



The logo for CECA (China Energy Conservation Association) features the letters 'CECA' in a bold, sans-serif font. The 'C' and 'E' are blue, while the 'C' and 'A' are green. A blue swoosh underline is positioned below the letters.

中国节能协会

CHINA ENERGY CONSERVATION ASSOCIATION

A large, stylized Chinese character '谢' (Thank) in a light blue color with a white outline and a reflection effect below it. It is positioned on the left side of a blue horizontal band.A large, stylized Chinese character '谢' (Thank) in a light blue color with a white outline and a reflection effect below it. It is positioned on the right side of a blue horizontal band.The Japanese phrase 'ありがとうございます' (Thank you) is written in a large, stylized, light blue font with a white outline and a reflection effect below it. It is centered on a white background.

中国节能协会

北京市朝阳区北三环东路18号12号楼

HTTP://WWW.CECAWEB.ORG.CN